



Warszawa, dnia 14 października 2025 r.

Szanowny Pan
Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze!

W imieniu inicjatywy #HodowcyRazem przesyłam proponowane zmiany do RZĄDOWEGO PROJEKTU USTAWY O ZDROWIU ZWIERZĄT druk nr 1479. Projekt ustawy o zdrowiu zwierząt, wdrażający unijne rozporządzenie 2016/429, wprowadza aż szereg przepisów sankcyjnych, w tym kary pieniężne od 0,5 do 8-krotności przeciętnego wynagrodzenia. Niepokój budzi możliwość nadmiernej represyjności ze strony państwa, brak proporcjonalności kar do przewinień oraz ryzyko pogorszenia relacji między rolnikami a administracją państwową.

Dodatkowo, Inspekcja Weterynaryjna boryka się z brakami kadrowymi, a systemy informatyczne (np. SIRZ) są oceniane jako niewydolne. Wprowadzenie tak szerokiego katalogu sankcji bez zapewnienia odpowiednich narzędzi może prowadzić do chaosu, frustracji i dodatkowej biurokracji.

Należy tworzyć prawo oparte na zaufaniu, edukacji i wsparciu technicznym. Zamiast kar, skuteczniejsze mogą być zachęty finansowe i powiązanie programów wsparcia z przestrzeganiem przepisów. W przeciwnym razie państwo może być postrzegane jako opresyjne, a nie wspierające.

Organizacje inicjatywy #HodowcyRazem są otwarte na współpracę z resortem rolnictwa oraz Głównym Inspektoratem Weterynarii w kwestii poprawy zdrowia zwierząt i omówienia proponowanych zmian.

PROPONOWANE ZMIANY DO PROJEKTU USTAWY O ZDROWIU ZWIERZĄT

Art. 98. [Kary pieniężne – zasady ogólne]

1. *(Pozostaje katalog naruszeń z projektu ustawy – bez zmian w treści punktów, np. obowiązek spełniania wymagań, wprowadzenia środków bioasekuracji, udostępniania informacji itd.)*
2. *(Pozostaje dotychczasowa regulacja dotycząca wysokości kar i zasad ich ustalania, z modyfikacją uwzględniającą nowe przesłanki)*

Wysokość kary pieniężnej ustala się, biorąc pod uwagę:

- 1) rodzaj, zakres lub stopień stwierdzonych naruszeń;
- 2) rodzaj i rozmiar działalności prowadzonej przez podmiot dopuszczający się naruszenia;
- 3) **stopień zawinienia;**
- 4) **skutki naruszenia;**
- 5) **dotychczasową współpracę podmiotu z organami Inspekcji Weterynaryjnej;**
- 6) **wpływ na zdrowie zwierząt i bezpieczeństwo epizootyczne;**



7) działania dobrowolnie podjęte przez podmiot w celu uniknięcia skutków naruszenia.

Dodaje się ustępy 3–6 w brzmieniu:

3. W przypadku naruszeń o charakterze formalnym, które nie stwarzają bezpośredniego zagrożenia dla zdrowia zwierząt, organ w pierwszej kolejności stosuje środki naprawcze lub pouczenie, a karę pieniężną wymierza tylko w razie uporczywego lub rażącego naruszenia przepisów.
4. W przypadku awarii systemów teleinformatycznych brak możliwości dokonania zgłoszenia lub potwierdzenia czynności nie może stanowić podstawy do nałożenia kary pieniężnej, jeżeli podmiot udokumentuje próbę dokonania zgłoszenia w formie zastępczej (np. e-mail, telefon, forma papierowa).
5. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, katalog naruszeń podlegających wyłącznie środkom naprawczym lub pouczeniom, mając na względzie zasadę proporcjonalności i wspieranie dobrych praktyk hodowlanych.
6. Organy Inspekcji Weterynaryjnej, przed nałożeniem kary pieniężnej, zapewniają podmiotowi możliwość skorzystania z programu edukacyjnego w zakresie bioasekuracji i zdrowia zwierząt. Udział w programie edukacyjnym może stanowić podstawę do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej w przypadku pierwszego naruszenia przepisów. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, zasady realizacji programu edukacyjnego, w tym jego formę, zakres tematyczny i sposób dokumentowania udziału podmiotów.

Dodaje się art. 98a:

Art. 98a. Podmioty przestrzegające wymagań w zakresie zdrowia zwierząt i bioasekuracji mogą uzyskać dodatkowe punkty lub dostęp do preferencyjnych programów wsparcia. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki przyznawania zachęt finansowych, mając na względzie poprawę dobrostanu zwierząt i skuteczność zwalczania chorób.

Tabela porównawcza „przed i po” dla Art. 98 projektu ustawy:

Zakres	Brzmienie pierwotne (projekt ustawy)	Proponowane brzmienie po zmianach
Ust. 1	Katalog naruszeń (np. brak spełnienia wymagań, brak bioasekuracji, brak zgłoszeń) – kara pieniężna od 0,1 do 8 jednostek.	Pozostaje katalog naruszeń i widełki kar, dodano zasadę oceny wpływu na zdrowie zwierząt i bezpieczeństwo epizootyczne.
Ust. 2	Wysokość kary zależy od rodzaju naruszenia, rozmiaru działalności, działań naprawczych.	Rozszerzono katalog przesłanek: stopień zawinienia, skutki naruszenia, współpraca z IW, wpływ na zdrowie zwierząt i epizootiologię.

Zakres	Brzmienie pierwotne (projekt ustawy)	Proponowane brzmienie po zmianach
Nowe ust. 3	Brak	W przypadku naruszeń formalnych – najpierw środki naprawcze lub pouczenie , kara tylko przy uporczywym lub rażącym naruszeniu.
Nowe ust. 4	Brak	Awaria systemów teleinformatycznych – brak zgłoszenia nie skutkuje karą , jeśli udokumentowano próbę zgłoszenia zastępczego.
Nowe ust. 5	Brak	Delegacja do rozporządzenia: katalog naruszeń podlegających wyłącznie środkom naprawczym lub pouczeniom.
Nowe ust. 6	Brak	Program edukacyjny: możliwość odstąpienia od kary przy pierwszym naruszeniu po szkoleniu.
Nowy art. 98a	Brak	System zachęt finansowych: preferencje w dopłatach i programach wsparcia dla przestrzegających zasad bioasekuracji.

Sygnatariusze **#HodowcyRazem**

Andrzej Kabat
Prezes Zarządu
Polski Związek Hodowców i
Producentów Trzody Chlewnej
„POLSUS”

Grzegorz Brodziak
Prezes Zarządu
Polskiej Federacji Rolnej

Aleksander Dargiewicz
Prezes Zarządu
Krajowego Związku Pracodawców –
Producentów Trzody Chlewnej
POLPIG

Dariusz Goszczyński
Prezes Zarządu
Krajowej Rady Drobiarstwa – Izba
Gospodarcza

Jerzy Wierzbicki
Prezes Zarządu
Polskie Zrzeszenie Producentów Bydła
Mięsnego

Jacek Klimza
Prezes Zarządu
Polskiego Związku Hodowców
i Producentów Bydła Mięsnego

Paweł Podstawka
Prezes Zarządu
Krajowej Federacji Hodowców
Drobiu i Producentów Jaj

Leszek Hądzlik
Prezydent
Polskiej Federacji Hodowców Bydła i
Producentów Mleka

Koordynator inicjatywy #HodowcyRazem- **Grzegorz Brodziak** Prezes Zarządu Polskiej Federacji Rolnej

#HodowcyRazem to inicjatywa 8 największych polskich organizacji zrzeszających krajowych hodowców, której celem jest zrównoważony rozwój produkcji zwierzęcej oraz przekazanie społeczeństwu, mediom, przedstawicielom świata polityki racji i argumentów hodowców i naukowców. Pokazujemy, że chów zwierząt prowadzony jest w

oparcu o dobre praktyki, z dbałością o dobrostan zwierząt, a produkty tego chowu są zdrowe i stanowią niezbędny składnik ludzkiej diety.

Do wiadomości:

1. Mirosław Maliszewski- Przewodniczący Sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi
2. Wojciech Wojtyra- Dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii